28 января 2014 года

**XXII МЕЖДУНАРОДНЫЕ РОЖДЕСТВЕНСКИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ЧТЕНИЯ**

**СЕКЦИОННОЕ НАПРАВЛЕНИЕ**

**СИНОДАЛЬНОГО ОТДЕЛА МОСКОВСКОГО ПАТРИАРХАТА**

**ПО ТЮРЕМНОМУ СЛУЖЕНИЮ**

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЦЕРКВИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ**

**ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ НА РУСИ:**

**НАСЛЕДИЕ, СОВРЕМЕННОСТЬ, БУДУЩЕЕ»**

Москва, 26-29 января 2014 года

**ДОКЛАД**

**ЕПИСКОПА КРАСНОГОРСКОГО ИРИНАРХА**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СИНОДАЛЬНОГО ОТДЕЛА МОСКОВСКОГО ПАТРИАРХАТА**

**ПО ТЮРЕМНОМУ СЛУЖЕНИЮ**

**на тему:**

**«СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ТЮРЕМНЫХ КАПЕЛЛАНОВ**

**В РОССИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ»**

Москва, 28 января 2014 года,

Трапезные палаты Храма Христа Спасителя

**ПРЕДИСЛОВИЕ**

Реформа уголовно-исполнительной системы (УИС), проводимая в духе новой редакции европейских тюремных правил, заключается в переходе системы исполнения наказаний от задач «исправления» к задачам «сохранения и развития личности» заключенных. В этой связи оказание осужденным помощи в социальной адаптации является приоритетной задачей и государственной системы исполнения наказаний как исторически сложившегося правоохранительного института учреждений, осуществляющих исполнение наказаний, налагаемых в соответствии с законами государства на лиц, совершивших преступные деяния.

12 марта 2013 года на заседании Священного Синода (журнал № 27) был принят общецерковный документ «**Миссия тюремного служения Русской Православной Церкви и пенитенциарные учреждения**», содержащий в себе изложение структурных основ, направления и принципов тюремного служения. Согласно постановлению Священного Синода этот документ рекомендован «в качестве руководственного в деятельности канонических подразделений Русской Православной Церкви, имеющих среди своих задач взаимодействие с пенитенциарными учреждениями, а также священнослужителей, окормляющих эти учреждения». В этой связи, и прежде всего, следует сказать несколько слов об основных принципах и направлениях тюремного служения, лежащих в основе взаимодействия Церкви и уголовно-исполнительной системы***.***

Миссия тюремного служения в исправительных учреждениях основана на словах Христа: «В темнице был, и вы пришли ко Мне» (Мф. 25, 36), – и направлена на обеспечение условий для полноценной духовной жизни и облегчение участи лиц, заключенных под стражу.

«Действенным в преодолении преступности призвано быть пастырское служение Церкви, особенно в Таинстве Покаяния. Любому, кто кается в совершенном правонарушении, в качестве непременного условия разрешения от греха священник должен решительно предложить отказаться пред Лицом Божиим от продолжения преступной деятельности. Только таким образом человек будет побужден оставить путь беззакония и вернуться к добродетельной жизни» («**Основы социальной концепции Русской Православной Церкви». Глава IX. Преступность, наказание, исправление**).

Поэтому традиционная задача Церкви – содействовать приобщению человека в условиях лишения свободы к христианским духовно-нравственным ценностям и, возрождая в его душе религиозность, помогать осужденному, волей судьбы оказавшемуся в заключении, преодолевать в себе склонность ко греху и совершению преступлений, а после выхода на свободу находить в себе духовные и нравственные силы для восстановления утраченных социальных связей. Это созвучно с задачами, стоящими перед современным обществом, которое озабочено, с одной стороны, ограждением законопослушных граждан от преступников, а с другой стороны – обеспечением возврата правонарушителей в общество без ущерба для окружающих лиц.

В «Основах социальной концепции Русской Православной Церкви» (**Глава IX, «Преступность, наказание, исправление», п.** 4) говорится, что «православные священнослужители и миряне призваны участвовать и в преодолении социальных причин преступности, заботясь о справедливом устроении государства и экономики, о профессиональной и жизненной реализации каждого члена общества». Областями сотрудничества Церкви и государства являются, среди прочих, развитие совместных социальных программ и попечение о лицах, находящихся в местах лишения свободы. Церковь призвана принимать участие в устроении человеческой жизни во всех областях, где это возможно, и объединять соответствующие усилия с представителями светской власти.

В этой связи на протяжении двух десятилетий на постсоветском пространстве в пенитенциарных учреждениях строятся новые храмы и создаются молитвенные комнаты в зданиях или помещениях, находящихся в оперативном управлении учреждений УИС, которые предоставлены епархиям Русской Православной Церкви в целях проведения регулярных богослужений и совершения треб для заключенных.

Аналогичная ситуация становления православного тюремного служения на канонической территории Русской Православной Церкви Московского Патриархата наблюдается на Украине, в Белоруссии, других странах СНГ в условиях режимно-правового пространства, установленного для пенитенциарных учреждений законодательством этих стран.

Однако все поименованные задачи, стоящие перед Церковью, выполнимы лишь при условии учреждения общецерковного института тюремных капелланов на постоянной основе и/или штатной основе в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС), объединяющего в себе служение тюремных священнослужителей всех епархий Русской Православной Церкви.

При этом учреждение общецерковного института тюремных капелланов и включение духовенства в работу учреждений УИС на постоянной и/или штатной основе, о чем сказано в Постановлениях Архиерейских Соборов в 2011 и 2013 годов, уже сегодня требует определения правового статуса канонических подразделений, а также канонического и правового положения священнослужителей (института тюремных капелланов), исполняющих обязанности тюремного служения в учреждениях УИС.

Учитывая, что в настоящее время практически единственным социальным институтом, работающим в учреждениях ФСИН России, является Церковь, остро обозначился и вопрос о финансировании священнослужителей, занятых в духовно-пастырском окормлении тюремных учреждений. Не имея полноценного прихода, и соответственно, регулярных пожертвований на церковную деятельность, тюремные капелланы нуждаются в постоянном доходе для материального обеспечения членов своих семей. По подсчетам Синодального отдела по тюремному служению для полного охвата всех исправительных учреждений ФСИН России сегодня в учреждениях УИС трудятся около 970 священнослужителей. Безусловно, их содержание (материальное обеспечение) уже в настоящее время становится неподъемным бременем для части епархиальных управлений Русской Православной Церкви.

***Справка:*** «**В России** на начало 2013 года в юрисдикции Русской Православной Церкви в 1020 исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний функционируют 517 тюремных храмов и 453 молитвенных помещения, в которых осуществляют духовно-пастырское окормление заключенных 954 священнослужителя. В стадии строительства пребывали 37 храмовых зданий, однако для того, чтобы полностью удовлетворить потребность заключенных, в России требуется строительство еще около 500 храмов на режимных территориях учреждений УИС.

**В Украине** в 181 учреждении криминально-исполнительной системы действуют 76 храмов и 36 часовен, одновременно ведется строительство еще 20 православных молитвенных сооружений.

**В Республике Беларусь** имеется 37 исправительных учреждений закрытого типа, в которых сооружено 20 храмов и 17 молитвенных комнат. Исправительные учреждения окормляют более 90 священнослужителей.

**В Молдавии** в каждом из 17 исправительных учреждений Республики Молдова находятся 17 храмов или часовен – во всех совершаются Литургии для заключенных, пастырское окормление которых на постоянной основе осуществляют 22 клирика Православной Церкви Молдовы».

В соответствии с положениями **«Соглашения о сотрудничестве» Министерства юстиции Российской Федерации и Русской Православной Церкви**, подписанном 21 декабря 1999 года, и **«Соглашения о сотрудничестве между Русской Православной Церковью и Федеральной службой исполнения наказаний»** (ФСИН России), заключенном 22 февраля 2011 года, работа проводится по трем основным направлениям.

**I-е направление:**

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КАНОНИЧЕСКИХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ**

**РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ,**

**ФУНКЦИОНИРУЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ УЧРЕЖДЕНИЙ**

**УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

**Введение института тюремных капелланов на постоянной основе и/или штатной основе требует**, прежде всего, **определения правового положения тюремных храмов** и помещений (молитвенных комнат) на территориях учреждений ФСИН России.

Основополагающим положением организации православного тюремного служения является открытие (строительство) храмов и молитвенных помещений, которые необходимы для совершения **богослужений** в местах принудительного содержания иорганизации **пастырского душепопечения** о лицах, совершивших правонарушения и объединенных (при соблюдении режимных стандартов в пенитенциарных учреждениях) в религиозные общины. Когда имеется храм как место евхаристического общения верующих, при нем с необходимостью появляются священнослужители и их ближайшие помощники – верующие миряне, которые облегчают духовенству крестоношение тюремного служения. Совершать богослужения и церковные Таинства тюремным пастырям без помощи последних приходится почти что в экстремальных условиях. Что касается молитвенных комнат, открываемых в учреждених УИС – это всего лишь временные помещения и «предтечи» будущих тюремных храмов. Сооружение православных тюремных храмов – это первооснова трудов тюремного служения.

В настоящее время на постсоветском пространстве в соответствии с духом законодательства о свободе совести и вероисповедания практически в каждом учреждении, исполняющем наказания, созданы храмы либо молитвенные комнаты, однако потребности в строительстве тюремных храмов пока еще сохраняются.

В этой связи на заседании Священного Синода Русской Православной Церкви 29 мая 2013 года был принят документ – «**Положение о канонических подразделениях Русской Православной Церкви, функционирующих на территории учреждений уголовно-исполнительной системы»**. Данное Положение является внутрицерковным документом, определяющим механизмы административно-церковного управления, учреждения религиозных общин в местах принудительного содержания и статус канонических подразделений Русской Православной Церкви, которые создаются и функционируют на режимной территории учреждений уголовно-исполнительной системы. Однако он не решает вопросов определения **правового положения тюремных храмовых сооружений**, функционирующих в учреждениях УИС.

Следует также отметить, что положительной оценки заслуживает практика оборудования в ряде стран на пост советском пространстве молитвенных помещений при государственных учреждениях УИС, в которых совершаются богослужения для сотрудников, благотворно воздействующие на единение коллектива и восстановление духовно-нравственного равновесия работника, имеющего возможность обратиться к Богу и поразмыслить о своей душе в часы коротких перерывов. Проблемы духовно-пастырского окормления религиозных сотрудников УИС и членов их семей, а также ветеранов уголовно-исполнительной системы ждут своего решения.

***1. Подворья тюремного служения – епархиальные (или приходские).***

Глава 2-я Положения, именуемая «**Статус тюремного храма, зарегистрированного в качестве юридического лица**», говорит о том, что **«тюремный храм может быть зарегистрирован в качестве юридического лица (религиозной организации) по адресу местонахождения учреждения УИС в форме епархиального Подворья**» (Глава 2, п. 2.1.).

Глава 2-я рекомендует правящим архиереям учреждать не приходы, а епархиальные **Подворья тюремного служения** при храмах, находящихся на режимной территории учреждения УИС, с правом юридического лица, форма управления которыми представлена в типовом Уставе Подворья.

Епархиальные «Подворья тюремного служения», зарегистрированные при храмах на режимной территории УИС с правом юридического лица, признаны наиболее приемлемыми формами церковного управления тюремными храмами при обсуждении в Минюсте России.

В п. 2.3. главы 2-й сказано: «**Органами управления епархиального Подворья являются епархиальный архиерей и настоятель. Органом контроля за деятельностью епархиального Подворья является Ревизионная комиссия. Решение текущих хозяйственных вопросов поручается завхозу (старосте) епархиального Подворья**».

О настоятеле – в п. 2.4.: «**Настоятель епархиального Подворья назначается на должность (освобождается от должности) на основании соответствующего указа епархиального архиерея. Кандидатура настоятеля епархиального Подворья может быть предварительно согласована епархиальным архиереем с администрацией УИС**.

В п. 2.5. говориться о том, что «**завхоз (староста) епархиального Подворья назначается на должность (освобождается от должности) епархиальным архиереем по письменному представлению настоятеля в порядке, определенном уставом Подворья**».

Назначение на должности завхоза (старосты) тюремного храма лиц из числа сотрудников учреждения УИС либо из числа заключенных не рекомендуется, учитывая законодательные требования к статусу сотрудников государственных служб и наличие правовых ограничений для заключенных, содержащихся под стражей.

На должности завхоза (старосты) тюремного храма рекомендуется назначать лиц из числа:

– приходских координаторов тюремного служения, подотчетных в своей работе настоятелям храмов и занимающихся координацией диаконической деятельности в сфере тюремного служения;

– добровольцев (волонтеров), принимающих на безвозмездной основе личное участие в тюремном служении и прошедших специальное обучение;

– иных лиц православного исповедания.

В п. 2.6. сказано, что «**Ревизионная комиссия епархиального подворья состоит из председателя комиссии и двух членов, назначенных епархиальным архиереем по представлению настоятеля в порядке, определенном уставом Подворья**».

Кандидатуры членов Ревизионной комиссии Подворья тюремного служения при храме на режимной территории УИС также могут быть избраны с учетом обстоятельств, установленных в сноске к пункту 2.5.

***2. Тюремные храмы приписные к приходам, находящимся вне режимной территории учреждения УИС.***

Глава 3-я Положения, именуемая «**Статус тюремного храма, не имеющего прав юридического лица**», говорит о том, что **«тюремный храм может функционировать без государственной регистрации в качестве юридического лица в форме приписного тюремного храма**» (Глава 3, п. 3.1.).

Глава 3-я посвящена **приписным тюремным храмам, часовням и молитвенным комнатам**, размещенным на режимной территории УИС в зданиях, находящихся в оперативном управлении администрации учреждений и функционирующим без государственной регистрации со статусом приписных к действующему приходу, расположенному в «шаговой» доступности от учреждения УИС.

Преимуществом тюремного храма на режимной территории учреждения УИС со статусом приписного является исключение из взаимоотношений религиозных организаций и учреждений УИС кадровых и хозяйственно-финансовых вопросов при управлении приходом.

Данная практика, не вызывавшая возражений администрации подразделений ФСИН России и епархиальных архиереев, действует на постсоветском пространстве на протяжении двух последних десятилетий в период становления православного тюремного служения в местах лишения (ограничения) свободы.

***3.*** *«****Соглашения о сотрудничестве между епархией (ее каноническим подразделением) и пенитенциарным учреждением****».*

Примерная форма «**Соглашения о сотрудничестве**» между епархией (ее каноническим подразделением) и пенитенциарным учреждением разработана Юридической службой Московской Патриархии. Документ исправлен в соответствии с замечаниями и поправками членов Высшего Церковного Совета и согласован с Министерством юстиции Российской Федерации.

Рекомендуется для заключения в случаях, предусмотренных «**Положением о канонических подразделениях Русской Православной Церкви, функционирующих на территории учреждений уголовно-исполнительной системы**» («Положение» утверждено на заседании Священного Синода 29 мая 2013 года – журнал № 60).

«**Соглашение о сотрудничестве**» заключается с пенитенциарным учреждением в случае временного размещения тюремного храма (часовни, молитвенной комнаты) в здании (помещении), находящемся в оперативном управлении учреждения УИС и предоставленном епархии (иному каноническому подразделению) без оформления имущественных прав на данное здание (помещение) – (**см.** **Гл. 3, п. 3.6.-3.7.** «Положения о канонических подразделениях Русской Православной Церкви, функционирующих на территории учреждений уголовно-исполнительной системы»).

При наличии храма, построенного и функционирующего на режимной территории учреждения УИС, согласно п. 4 ст. 5 Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» от 30.11.2010 за № 327-ФЗ здание религиозного назначения (в том числе вновь построенного храма) оформляется в безвозмездное пользование – (**см. Гл. 4, п. 4.1., вариант 2** «Положения о канонических подразделениях Русской Православной Церкви, функционирующих на территории учреждений уголовно-исполнительной системы»).

Глава 1-я Положения, именуемая «**Общие положения**», говорит о том, что «**Тюремные храмы могут иметь недвижимое имущество религиозного назначения в собственности или безвозмездном пользовании. Допускается размещение тюремных храмов на основании «Соглашения о сотрудничестве» в зданиях (помещениях), предоставленных УИС без оформления имущественных прав тюремных храмов на данные здания (помещения)**» (Глава 1, п. 1.6.).

Глава 4-я Положения, именуемая «**Варианты оформления взаимоотношений по использованию зданий (помещений), расположенных на территории учреждений УИС**», говорит о том, что «согласно действующему законодательству возможны … варианты оформления взаимоотношений по использованию религиозной организацией зданий (помещений), расположенных на территории учреждений УИС» и предоставляет четыре варианта взаимоотношений Церкви и УИС (Глава 4, п. 4.1.).

При этом сказано о том, что «**Епархиальные архиереи по собственному усмотрению выбирают из четырех вышеперечисленных наиболее приемлемый вариант оформления взаимоотношений по использованию зданий храмов, расположенных на территории УИС**» (Глава 4, п. 4.2.).

Следует при этом обратить внимание на п. 1.5. Главы 1, именуемой «**Общие положения**», в котором говорится: «**Тюремные храмы находятся под начальственным наблюдением и высшим руководством епархиальных архиереев и под руководством назначенных епархиальными архиереями настоятелей.**

Глава 4-я разработана применительно к законодательству Российской Федерации и существующей в ней системе исполнения наказаний. В других странах СНГ, в странах Балтии и других странах должно учитываться местное законодательство и существующая в каждой из этих стран система исполнения наказаний.

Следует также в нескольких словах обрисовать внутреннее содержание «Соглашения о сотрудничестве», в п. 2.3. которого сказано, что«**встречи со священнослужителями, принадлежащими к зарегистрированным в установленном порядке религиозным организациям, предоставляются осужденным (подозреваемым, обвиняемым), находящимся в Учреждении, по решению священнослужителя на основании заявления осужденного (подозреваемого, обвиняемого) в свободное время осужденного (подозреваемого, обвиняемого)**» (Гл. II, пункт 2.3.).

В первоначальной редакции «Соглашении о сотрудничестве» первый абзац **пункта 2.3.** завершался словами: «**без ограничения их числа продолжительностью до двух часов, наедине, вне пределов слышимости третьих лиц и без применения технических средств прослушивания**».

Эта фраза была включена на основании законопроекта «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности религиозных организаций в учреждениях уголовно-исполнительной системы», внесенного Минюстом России в Государственную Думу Российской Федерации, который в настоящее время находится в стадии рассмотрения и утверждения.

Законопроектом предлагается внести изменения и дополнения в «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации», в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и в Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях».

Содержащиеся в документе изменения и поправки регулируют порядок проведения религиозных мероприятий, обрядов, церемоний, а также личных встреч священнослужителей традиционных религиозных организаций с осужденными, а также с подозреваемыми и обвиняемыми.

Данный законопроект будет иметь силу после принятия его положений Государственной Думой Российской Федерации, поэтому в настоящей редакции «Соглашения о сотрудничестве» эта фраза исключена из пункта 2.3.

В Самоуправляемых Церквах, Белорусском Экзархате и Митрополичьих округах – оформление взаимоотношений по использованию зданий храмов, расположенных на территории УИС, производится с учетом местного светского законодательства.

***Справка:*** В приложениях к «Соглашению о сотрудничестве» содержатся:

– список священнослужителей и иных представителей Религиозной организации для осуществления на территории Учреждения предусмотренных пунктом 2.1. настоящего Соглашения видов деятельности (далее – список священнослужителей (представителей) Религиозной организации);

– график проведения богослужений и осуществления иных мероприятий в рамках пункта 2.1. настоящего Соглашения (далее – график религиозных обрядов и иных мероприятий);

– перечень религиозной литературы и предметов религиозного назначения, допустимых для использования и распространения на территории Учреждения (далее – перечень предметов религиозного назначения).

Список священнослужителей (представителей) Религиозной организации, график религиозных обрядов и иных мероприятий, а также перечень предметов религиозного назначения являются неотъемлемой частью настоящего Соглашения (Гл. II, пункт 2.2.).

 «**Перечень религиозной литературы и предметов религиозного назначения, допустимых для использования и распространения на территории учреждения» УИС** является неотъемлемой составной частью«Соглашения о сотрудничестве» и должен включать в себя как минимум следующие издания духовной литературы и предметы религиозного назначения:

– книги духовного содержания для личного пользования: Библия, Новый Завет или Евангелие, Псалтирь, Молитвослов, Правило (молитвы) ко Святому Причащению на русском, церковнославянском или ином национальном языках;

– нательные крестики и медальоны с изображениями Спасителя, Божией Матери или святых, дорожные складни и иконы малого формата, написанные на дереве или отпечатанные на бумаге и ламинированные.

– в перечень могут быть дополнительно включены другие наименования религиозной литературы и предметов религиозного назначения для верующих заключенных, допустимые для использования и распространенияв условиях режимного учреждения на территории УИС– по согласованию с руководством исправительного учреждения.

На сайте Синодального отдела Московского Патриархата по тюремному служению [*www.аnastasia-uz.ru*](http://WWW.АNASTASIA-UZ.RU) опубликован рекомендованный Издательским советом Русской Православной Церкви «**Список духовной литературы для пополнения фондов библиотек учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, создаваемых при тюремных храмах на режимной территории учреждений УИС и предназначенных для прочтения заключенными**».

Список духовно-нравственной литературы, рекомендуемый для заключенных в учреждениях УИС, должен быть дополняем по мере поступления в продажу новых изданий духовно-исторической и морально-нравственной литературы, пригодной для воспитания и духовного возрождения осужденных, а после освобождения способствующей возвращению бывших заключенных в гражданское общество в качестве законопослушных граждан своей страны.

См. также **«Перечень предметов религиозного назначения**», постоянно находящихся в храмах, функционирующих на режимной территории в исправительных учреждениях, а в случае отсутствия функционирующего тюремного храма – **«Перечень предметов религиозного назначения**», приносимых священнослужителями с собой для совершения по просьбам заключенных церковных Таинств и треб в камерах или молитвенных комнатах на режимной территории учреждений УИС. Данные списки помещены в Приложении к «Положениюо канонических подразделениях Русской Православной Церкви, функционирующих на территории учреждений уголовно-исполнительной системы», изданном в текущем 2014 году Синодальным отделом Московского Патриархата по тюремному служению.

***4. Передача религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности.***

На заседании **Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации, имевшей место** **19 ноября 2013 года** в Доме Правительства России под председательством заместителя председателя Правительства Российской Федерации – руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации **Приходько Сергея Эдуардовича**, были рассмотрены актуальные направления взаимодействия государства и религиозных объединений. Обсуждены вопросы реализации [Федерального закона от 30 ноября 2010 года №327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»](http://iv2.garant.ru/document?id=12080712&byPara=1).

Рассмотрены были также различные аспекты взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний с религиозными организациями. С учётом состоявшегося обсуждения ФСИН России рекомендовано **продолжить работу по правовому оформлению статуса культовых зданий, расположенных на территории учреждений уголовно-исполнительной системы**.

Проведенный анализ имущества религиозного назначения, находящегося у территориальных органов ФСИН России, показал, что таких объектов, ранее принадлежавших Русской Православной Церкви, на территории Российской Федерации всего 20. Все они находятся в оперативном управлении учреждений УИС в 18 территориальных органах ФСИН России: ГУФСИН России по Республике Башкортостан, по Пермскому краю, по Нижегородской области (два объекта – монастыри), УФСИН России по Республике Марий Эл, по Республике Татарстан, по Удмуртской Республике, по Алтайскому краю, по Белгородской области, по Брянской области, по Вологодской области, по Костромской области, по Липецкой области, по Оренбургской области, по Рязанской области, по Саратовской области (два объекта – тюремная церковь и монастырь), по Ярославской области, по городу Москве, по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Поданному вопросуРусская Православная Церковь готова совместно с профильными министерствами и ведомствами разработать и утвердить поэтапный план освобождения имущества религиозного назначения (с учетом позиции епархий).

Пакеты документов будут формироваться и подаваться в Росимущество в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 года №325, а все необходимые мероприятия по освобождению будут проводиться в установленный законодательством Российской Федерации 6-летний период. Со стороны Русской Православной Церкви имеется готовность обсуждать очередность и сроки подачи документов со стороны епархий.

Всем правящим архиереям, епархии которых находятся в границах территорий вышепоименованных региональных ФСИН России, рекомендуется безотлагательно подготовить пакеты документов, предусмотренных 327-ФЗ. Подготовленные пакеты направить в Службу имущественных отношений Русской Православной Церкви (по адресу: Москва, Малый Власьевский переулок, дом 2/18) на имя руководителя Службы священника Евгения Гущина для их последующей подачи в Росимущество. По всем вопросам, связанным с данным поручением, следует обращаться по электронному адресу: **oleskovskaia@fedmp.ru**

***5. Судьба тюремных храмов и молитвенных помещений –имущества религиозного назначения, возведенного на территории исправительных колоний на постсоветском пространстве.***

Решение вопроса относительно **передачи имущества религиозного назначения, находящегося на территории колоний и построенного в период функционирования таких колоний (517 объектов)**, осложняется тем фактом, что данные объекты находятся на территории учреждений ФСИН России и построены хозяйственным способом. Никаких прав на эти объекты не зарегистрировано. На основании положений Федерального закона № 327-ФЗ осуществляется безвозмездная передача только государственного или муниципального имущества религиозного назначения. Так как колония является режимным объектом, и земельный участок и все административные здания находятся в федеральной собственности, будет целесообразно до начала процесса передачи такого имущества религиозного назначения Российской Федерации оформить права Российской Федерации на имущество религиозного назначения, находящегося на территории колоний и построенного в период функционирования этих колоний.

Относительно **оформления в собственность Русской Православной Церкви имущества религиозного назначения, представляющего собой молитвенные комнаты или домовые часовни, расположенные на территории объектов ФСИН России (470 объектов)** –предпочтительный вариант для Церкви состоит в эксплуатации помещений на основании «Соглашения о сотрудничестве» между религиозной организацией (епархией или приходом) и территориальным подразделением ФСИН России.

Причина этому состоит в том, что процесс обоснования религиозного назначения такого имущества (с учетом того, что оно не построено для нужд Православной Церкви) может затянуться на неопределенное время, а также с учетом возможных проблем, возникающих в случае реконструкции или модернизации здания (при наличии в таком здании помещения, находящегося в безвозмездном пользовании у религиозной организации).

**II-е направление:**

**ИНСТИТУТ ТЮРЕМНЫХ КАПЕЛЛАНОВ –**

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ**

**УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

12 марта 2013 года на заседании Священного Синода Русской Православной Церкви был принят документ «**Миссия тюремного служения Русской Православной Церкви и пенитенциарные учреждения**» (журнал № 27). В главе I-й данного документа сказано:

– «Миссия тюремного служения Церкви направлена на оказание духовно-просветительской, богослужебной, пастырско-душепопечительной и нравственно-реадаптационной помощи заключенным, пребывающим в местах принудительного содержания и освободившимся из заключения, и обращена ко всем участникам уголовно-исполнительного процесса: содержащимся в местах лишения (ограничения) свободы (задержанным, арестованным, подследственным, осужденным); лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с уголовным преследованием и условным осуждением; членам семей и детям лиц, заключенных под стражу; сотрудникам мест принудительного содержания и членам их семей; курсантам образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС); ветеранам органов УИС».

– «Действия священнослужителей в учреждениях УИС определены условиями режимно-правового пространства, установленного для пенитенциарных учреждений действующим законодательством, а также «Соглашениями о сотрудничестве» между Церковью и государственными системами исполнения уголовных наказаний Российской Федерации, Украины, Белоруссии, Молдовы и других стран СНГ, стран Балтии и иных государств, в пределах которых функционируют канонические подразделения Русской Православной Церкви».

– «Содержащийся в документе материал представлен в форме, допустимой для возможного использования в качестве организационно-методического руководства деятельностью пенитенциарных (тюремных) священнослужителей, с учетом практических проблем, возникающих перед епархиальными учреждениями, занимающимися организацией тюремного служения, а также специфики условий режимных учреждений и пока еще непреодоленного на постсоветском пространстве несовершенства нормативно-правового обеспечения, регламентирующего взаимоотношения религиозных организаций и государственных пенитенциарных учреждений».

В главе III-й, именуемой «**Основные виды миссии тюремного служения Церкви в пенитенциарных учреждениях**», изложено внутрицерковное каноническое положение священнослужителей тюремных храмов, на основе которого должно решаться и их правовое положение или статус в храмах, возведенных на режимной территории учреждений уголовно-исполнительной системы ФСИН России, других стран СНГ, стран Балтии и других стран с учетом местного законодательства и существующих в каждой из этих стран систем исполнения наказаний.

***1. Институт тюремных капелланов*** – **институт пенитенциарных (тюремных) священнослужителей,** таким образом, согласно принятому документу состоит из клириков, которым по благословению епархиальных архиереев поручена организация тюремного служения и духовно-пастырское окормление участников уголовно-исполнительного процесса на постоянной основе в учреждениях УИС.

– «**Постоянный тюремный священнослужитель** – настоятель или клирик пенитенциарного (тюремного) храма, находящегося на режимной территории в местах принудительного содержания, назначается епархиальным архиереем (по согласованию с руководством пенитенциарного учреждения) и осуществляет богослужебную деятельность и духовно-пастырское окормление на постоянной основе по отношению к заключенным, сотрудникам учреждений и членам их семей.

Принцип включения священнослужителей в работу исправительных учреждений на постоянной основе одобрен Архиерейскими Соборами Русской Православной Церкви 2011 и 2013 годов (Пункт 42 Определения Освященного Архиерейского Собора Русской Православной Церкви 2-4 февраля 2011 года «О вопросах внутренней жизни и внешней деятельности Русской Православной Церкви**»** и **пункт 39 Постановления Освященного Архиерейского Собора Русской Православной Церкви 2-**5 февраля 2013 год**а**)».

– «**Приходской тюремный священнослужитель** – настоятель или штатный клирик приходского храма, расположенного в непосредственной близости – «шаговой» доступности от учреждения УИС, которому епархиальным архиереем (по согласованию с руководством пенитенциарного учреждения) поручено в качестве дополнительного послушания к приходскому служению осуществлять богослужебную деятельность и духовно-пастырское окормление в конкретном месте принудительного содержания (СИЗО, тюрьме, колонии, воспитательном центре, спецшколе и т.п.) на постоянной основе по отношению к заключенным, сотрудникам учреждений и членам их семей».

– «**Приходской пенитенциарный священнослужитель** – настоятель или штатный клирик приходского храма, назначенный епархиальным архиереем осуществлять духовно-пастырское окормление членов семей лиц, находящихся в учреждениях, исполняющих наказания, освободившихся из заключения осуждённых, подростков, имеющих проблемы с законом и направленных судами в специальные воспитательные или реабилитационные центры социальной адаптации для малолетних преступников, а также людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с уголовным преследованием и условным осуждением (в том числе лиц, входящих в круг зарождающихся в последнее время новых, досудебных форм реализации уголовного преследования)».

– «**Священнослужитель, сферой деятельности которого является защита достоинства, свободы и прав человека** по отношению к заключенным, сотрудникам пенитенциарных учреждений и членам их семей, после избрания в установленном порядке участвующий по благословению епархиального архиерея в деятельности региональных Общественных наблюдательных комиссий (ОНК), Общественных и Попечительских советов при территориальных органах УИС, иных организаций».

***2. Миряне-волонтеры тюремного служения.***

**Институт тюремных капелланов** предполагает также наличие помощников тюремных священнослужителей из числа мирян-волонтеров, о которых говорится далее в данной главе документа:

– «**Координатор тюремного служения** – штатный сотрудник религиозной организации. Епархиальный координатор (священнослужитель или мирянин) в своей работе подотчетен епархиальному архиерею, координатор в рамках благочиния – благочинному, приходской координатор – настоятелю.

Координатор тюремного служения занимается координацией диаконической деятельности в сфере тюремного служения, а также организацией социальных проектов реабилитации (ресоциализации)».

– «**Штатный сотрудник церковного учреждения** в сфере тюремного служения (реабилитационного центра для бывших заключенных или подростков, имеющих проблемы с законом, центра для лиц, оказавшихся в трудной ситуации в связи с уголовным преследованием, благотворительного фонда помощи семьям осужденных, нуждающимся членам семей сотрудников УИС и ветеранам, приюта для детей заключенных, оставшихся без родительского попечения, других социальных богоугодных учреждений). Для него церковное тюремное служение является основным родом профессиональной деятельности. Пастырское попечение о таком сотруднике – сфера ответственности духовников церковных учреждений тюремного служения».

– **«Доброволец (волонтер)** – человек, в свободное время принимающий на безвозмездной основе личное участие в тюремном церковном служении.

Для выполнения добровольческой работы от волонтера, участвующего в работе с участниками процесса исполнения наказаний, не находящимися в условиях режимного учреждения, как правило, не требуется специальной квалификации. Предпочтительно, чтобы поле добровольческой деятельности максимально отражало личное призвание и способности волонтера.

Однако для выполнения некоторых видов добровольческой работы среди лиц, пребывающих в местах принудительного содержания, волонтеры проходят специальное обучение. Отбор кандидатур для этого служения осуществляется в установленном порядке после прохождения специального обучения».

– **«Жертвователь** – гражданин, осуществляющий пожертвования на нужды тюремного служения. Пожертвования могут быть регулярными или единоразовыми».

– **«Член Попечительского совета**, созданного при государственном, церковном или ином учреждении социальной реадаптации и ресоциализации – лицо, оказывающее содействие тюремному служению на основе принятых им обязательств, в том числе посредством наблюдения за условиями жизни подопечных».

***3. Структурная субординация тюремного служения***

В главе V-й, именуемой «**Организация миссии Церкви в пенитенциарных учреждениях**», изложена структурная субординация тюремного служения Русской Православной Церкви, которое осуществляется на общецерковном, епархиальном, благочинническом и приходском уровнях, а также на уровне Подворий и приходов.

– **На общецерковном уровне** организация и осуществление миссии тюремного служения Русской Православной Церкви отнесены к ведению Синодального отдела Московского Патриархата по тюремному служению, который является координационным органом по отношению ко всем каноническим подразделениям Русской Православной Церкви.

– **На епархиальном уровне** общее руководство епархиальными структурами тюремного служения осуществляет епархиальный архиерей.

Для организации соответствующей работы в епархии действу**ю**т профильный епархиальный отдел или епархиальная комиссия по тюремному служению, которые в своей работе руководствуются общецерковными документами, рекомендациями Синодального отдела Московского Патриархата по тюремному служению, указаниями епархиального архиерея.

Деятельность епархиального отдела по тюремному служению финансируется епархией, а также из других источников.

– **На благочинническом уровне** тюремное служение обеспечивается благочинными.

В епархиях, где имеется достаточное количество храмов в местах принудительного содержания, возможно **учреждение должности епархиального благочинного** тюремных храмов, осуществляющего благочиннический надзор непосредственно за тюремным служением во всей епархии.

В данном случае оптимальным вариантом было бы возложение обязанностей благочинных тюремных храмов на священнослужителей, возглавляющих епархиальные Отделы тюремного служения, которые могли бы быть одновременно и представителями Церкви при региональных органах управления УИС, контролирующими работу с верующими (заключенными и сотрудниками, включая и членов их семей) в местах принудительного содержания.

При этом, как правило, все священнослужители, возглавляющие Отделы тюремного служения в епархиях, являются членами Общественных советов при региональных органах управления УИС, а некоторые дополнительно состоят членами Общественных наблюдательных комиссий, которые по своему статусу обладают правом контроля за состоянием религиозных прав и свобод в местах принудительного содержания.

– **На уровне приходов и подворий** общая организация, координация и контроль за осуществлением тюремного служения находятся в компетенции священнослужителей, на которых возложено епархиальными архиереями духовно-пастырское окормление участников уголовно-исполнительного процесса.

Финансирование служения тюремного священника и программ тюремной миссии на данном уровне осуществляется на основании решения органов управления прихода или подворья во главе с настоятелем по согласованию с благочинным округа и епархиальным отделом по тюремному служению, а при наличии возможности — на благотворительной основе.

Следует также обратить внимание на то, что об учреждении епархиальных благочиннических округов тюремных храмов говорится и в «**Положении о канонических подразделениях Русской Православной Церкви, функционирующих на территории учреждений уголовно-исполнительной системы**», где в п. 1.5. Главы 1, именуемой «**Общие положения**», сказано:

– «**В епархиях, где имеется достаточное количество тюремных храмов, допускается создание благочиннического округа тюремных храмов, координирующего, по благословению епархиального архиерея, вопросы тюремного служения епархии**».

***4. Совершенствование деятельности религиозных организаций в учреждениях УИС – внесение поправок в федеральное законодательство.***

В свою очередь, **введение института тюремных капелланов на постоянной основе** побудилоМинистерство юстиции Российской Федерации подготовитьпроект федерального закона «**О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности религиозных организаций в учреждениях уголовно-исполнительной системы**». Текст **законопроекта** был разработан в рамках рабочей группы, включающей представителей Минюста России, Синодального отдела по тюремному служению, Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви и общества и Юридической службы Московской Патриархии.

В настоящее время законопроект внесен на рассмотрение и утверждение в Правительство Российской Федерации и предусматривает нормы, определяющие:

– порядок личных встреч священнослужителей с заключенными
(подозреваемыми, обвиняемыми)

– порядок заключения соглашений о взаимодействии между
органами ФСИН, исправительными учреждениями и религиозными
организациями

– порядок проведения религиозных обрядов и использования
предметов религиозного назначения на территории исправительного
учреждения.

Таким образом, Минюст России со своей стороны сделал очередной шаг на пути становления института тюремных капелланов и определения правового положения тюремных священнослужителей, несущих послушание в учреждениях УИС на постоянной основе.

С учетом того, что в Российской Федерации законопроектная и правоприменительная деятельность в отношении уголовно-исполнительной системы согласно Положению о ФСИН России является прерогативой Министерства юстиции, принято решение о создании соответствующей **Рабочей группы при Департаменте нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов Минюста России**, которая занимается работой над совершенствованием правовых механизмов деятельности представителей религиозных организаций в пенитенциарных учреждениях, а также разрешения иных вопросов, связанных с взаимодействием Русской Православной Церкви, других традиционных религий России и уголовно-исполнительной системы.

***5. Методические рекомендации для священнослужителей и сотрудников УИС.***

2 августа истекшего 2013 года были утверждены Методические рекомендации для священнослужителей Русской Православной Церкви и сотрудников уголовно-исполнительной системы **«По вопросам осуществления взаимодействия, проноса предметов богослужебного предназначения, а также проведения органами УИС оперативно-режимных мероприятий в культовых объектах»**, которые были разработаны Федеральной службой исполнения наказаний совместно с Синодальным отделом Московского Патриархата по тюремному служению для использования в практической работе во взаимодействии с епархиальными подразделениями Русской Православной Церкви – направлены начальникам территориальных органов ФСИН России (исх-03-25785 от 2.08.2013).

Приведу основные положения документа:

– «В рамках служебной подготовки сотрудников учреждений и органов УИС рекомендуется провести занятия по разъяснению основных норм и канонов РПЦ».

– «Досмотры и оперативно-режимные мероприятия в алтаре храма должны производиться только в присутствии священнослужителя или представителя епархии без оскорбления религиозных чувств верующих и осквернения святынь в алтаре храма».

– «По требованию сотрудников учреждения УИС, проводящих оперативно-режимные мероприятия, священнослужитель обязан лично показать все предметы богослужебной утвари, имеющиеся в храме учреждения, прикасаться до которых может только лицо, облеченное священным саном».

– «При досмотре культовых объектов использование служебных собак нежелательно».

– «Проведение досмотра предметов богослужебного предназначения недопустимо без участия священнослужителя. Священнослужитель, находящийся рядом вправе пояснить до каких предметов сотрудники исправительного учреждения могут прикасаться, а до каких это недопустимо. Досмотр предметов богослужебного предназначения, прикасаться до которых может только лицо, облеченное священным саном, допустим визуально из рук священнослужителя, а так же с использованием технических средств надзора. При этом необходимо сохранять уважительное отношение к святыням Церкви».

– «При проведении богослужений и совершении религиозных обрядов (служение Литургии и совершение церковных Таинств Причащения, Соборования больных и Браковенчания) священнослужителями может быть использовано церковное вино (кагор или сухое красное виноградное вино)
в ограниченных количествах (для служения Литургии не более 0,75 л., других Таинств – в пределах 100 гр.).

– «Хранение на территории исправительного учреждения вина, не израсходованного при проведении богослужений и совершения религиозных обрядов, не допускается».

Данный документ, предназначенный для использования сотрудниками ФСИН России в практической работе по взаимодействию с епархиальными подразделениями Русской Православной Церкви, был направлен начальникам территориальных органов ФСИН России (исх-03-25785 от 2.08.2013).

***6. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений.***

3 октября 2013 года были направлены предложения Синодального отдела Московского Патриархата по тюремному служению к проекту документа Минюста России «Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений». Было предложено изложить пункт 86, параграфа XIV «Порядок предоставления осужденным свиданий, встреч» в следующем варианте:

«86. В целях реализации права осужденного на свободу вероисповедания в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, осужденным разрешается совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. Для совершения религиозных обрядов священнослужителям разрешается проносить на территорию исправительного учреждения необходимые им предметы культа, в том числе вещество (евхаристические хлеб и вино), необходимое для совершения Таинства Евхаристии – Причастия. Евхаристическое вино, хранение которого на территории исправительного учреждения после проведения богослужения (религиозного обряда) не допускается, необходимо в ограниченном количестве, но достаточном для совершения Таинства Причастия».

Формулировка была взята из основополагающего труда Догматического богословия епископа Сильвестра (Малеванского) о веществе для Евхаристии, где сказано: «Необходимым для Евхаристии веществом всегда в Церкви признавались обыкновенный или квасный хлеб пшеничный и вино виноградное, растворяемое при сем водою». (Епископ Сильвестр Малеванский. Опыт православного Догматического богословия. В 5 томах. Том 4. Изд. 2-е, Киев, 1807. Глава «О Таинстве Евхаристии», стр. 533).

***7. Помощники руководителей учреждений УИС по работе с верующими.***

**Создание института тюремных священнослужителей на постоянной основе и/или штатной основе** в качестве помощников руководителей учреждений УИС по работе с верующими давно находится в поле зрения Священноначалия Церкви.

**В Определении Архиерейского Собора «О вопросах внутренней жизни и внешней деятельности Русской Православной Церкви» от 4 февраля 2011 года (п. №42) отмечается следующее: «констатируя неизменно высокий уровень внимания, уделяемого епархиальными архиереями духовному окормлению заключенных, члены Архиерейского Собора призывают светские власти тех государств, где эта деятельность не получила ясного правового оформления, предпринять шаги по исправлению ситуации … Заслуживает положительной оценки инициированный Федеральной службой исполнения наказаний России проект по включению священнослужителей в работу исправительных учреждений на штатной основе».**

**Согласно же Постановлению следующего Архиерейского Собора Русской Православной Церкви (п. №39), имевшего место два года спустя в 2013 году, сказано: «…не следует оставлять без внимания преодоление ряда юридических и практических сложностей, возникающих в этой области, в частности, в вопросе введения института тюремного духовенства на постоянной основе…».**

Сотрудничество Церкви с пенитенциарными учреждениями должно развиваться в более широком масштабе, а священнослужители должны представлять собой полноправный **институт тюремных священнослужителей** и, будучи освобожденными от несения пастырского послушания на других приходах, на постоянной основе совершать свое служение в тюрьмах и иных учреждениях УИС.

Среди протестантских Церквей на Западе это направление деятельности именуется **институтом тюремных капелланов**, который состоит не только из священнослужителей, но и из мирян. Однако для православного самосознания затруднительно представить тюремного капеллана не священнослужителем, а мирянином-волонтером.

***8. Введение должностей тюремных священнослужителей на штатной основе в учреждениях УИС*** по принципам, определенным для Российской Армии, вызывают некоторые сомнения у правящих архиереев из морально-этических соображений в связи с наличием определенной ролевой конфронтации администрации учреждений и содержащегося под стражей контингента.

С весны 2010 года Федеральная служба исполнения наказания Российской Федерации (Далее – ФСИН России) запустила «пилотный» проект по включению священнослужителей в деятельность исправительных учреждений на штатной основе, реализация которого началась в 16 исправительных учреждениях: УФСИН России по Республике Мордовия (4), Камчатскому краю (3), Вологодской (5) и Саратовской (4) областях.

Этот «пилотный» проект был приведен в действие в указанных регионах силами и средствами уголовно-исполнительной системы (УИС) с участием духовенства, несущего по благословению правящих архиереев священнослужение в местах лишения (ограничения) свободы. Данный проект воссоздания института тюремного духовенства открыл новую страницу во взаимодействии Русской Православной Церкви и ФСИН России.

Данная мера способствовала бы активизации деятельности по возвращению в общество законопослушных граждан и стимулировала оздоровление моральной обстановки в учреждениях, исполняющих наказания. В этом ключе и проводимый по инициативе ФСИН России эксперимент по созданию института тюремных капелланов был бы ориентирован в соответствии с Постановлениями Архиерейских Соборов Русской Православной Церкви 2011 и 2013 годов об учреждении института тюремного духовенства и включении священнослужителей в работу учреждений УИС на постоянной основе.

Высказывания о создании в структуре Минюста России Департамента по
вопросам взаимодействия исправительных учреждений с религиозными
организациями также не получили поддержки, поскольку он не решает вопрос о зарплате тюремных капелланов. В тюрьмах зарплату платит не ФСИН России, а сама тюрьма, также как военным капелланам платит воинская часть. Чтобы получить зарплату за работу в тюрьме, надо войти в штат тюрьмы (также как военному капеллану – в штат воинской части), что у некоторых правящих архиереев вызывает опасение в том, что это может подорвать доверие к тюремному священнику со стороны заключенных. С другой же стороны высказываются совершенно противоположные мнения, поскольку в Белоруссии эти опасения не вызывают никаких осложнений в духовно-пастырском окормлении священнослужителями в местах лишения свободы.

***9. Система специального образования для тюремных капелланов.***

Учитывая озабоченность руководства УИС допуском на режимную территорию неподготовленных посетителей, Церковь признаёт положительным создание системы специального образования по богословско-практической подготовке священнослужителей к особой миссии присутствия в исправительно-трудовых учреждениях.

В этой связи необходимо создание полубакалавриата либо магистратуры при одной из епархиальных духовных семинарий, ориентированных на подготовку тюремных капелланов.

Вместе с введением соответствующих предметов в учебные планы духовных семинарий имеет смысл создавать «Централизованные курсы по переподготовке духовенства, уже несущего пастырское послушание в исправительно-трудовых учреждениях». В организации и проведении данных курсов предполагается активное участие представителей системы исполнения наказаний.

По случаю 10-летия подписания Соглашения о сотрудничестве между Русской Православной Церковью и Министерством Юстиции Российской Федерации в конце декабря 2009 года церковное Священноначалие высказалось в поддержку предложениям Минюста «**по организации подготовки священнослужителей к особой миссии присутствия в исправительно-трудовых учреждениях (ИТУ)**», заметив при этом, что «**помимо введения соответствующих предметов в учебные планы семинарий, имеет смысл создавать централизованные курсы по переподготовке духовенства, уже несущего пастырское послушание в ИТУ**». Учитывая сложившуюся систему сотрудничества, Святейший Патриарх Московский и всея Руси выразил надежду, что «**представители системы исполнения наказаний смогут принять активное участие в организации и проведении данных курсов**».

Необходимо также создание системы отдельных программ специального обучения для курсантов образовательных учреждений и иных категорий сотрудников УИС, в осуществлении которых могли бы принять участие преподаватели духовных учебных заведений.

Специфические условия режимных учреждений определяют необходимость особой подготовки или переподготовки священнослужителей и работников УИС в правовом, психолого-педагогическом и духовно-пастырском направлениях, что способствует исполнению законодательно-правовых норм, регламентирующих работу учреждений УИС, и содействует соблюдению церковно-канонических положений пастырского душепопечения в условиях лишения свободы.

По инициативе Федеральной службы исполнения наказаний, в качестве начального эксперимента, действуют «Курсы повышения квалификации», организуемые в форме образовательных семинаров для тюремного духовенства, представленного в основном руководителями епархиальных отделов по тюремному служению, и работников УИС на тему: «Особенности религиозно-просветительской деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы». Программа курсов рассчитана на 80 учебных часов и состоит из трех модулей: правового, психолого-педагогического и духовно-пастырского. Запланировано проведение в России курсов повышения квалификации для тюремных священнослужителей Украинской Православной Церкви и Белорусского Экзархата.

Следующим этапом организации обучения должны стать региональные семинары на уровне епархий либо новообразованных митрополий.

Дальнейшим развитием на пути совершенствования специального образования стало создание отдельных программ обучения для священнослужителей, несущих пастырское окормление следственных изоляторов и тюрем. Такая программа разработана в Академии ФСИН России.

Ведется разработка программ обучения священнослужителей, окормляющих курсантов образовательных учреждений ФСИН России и различных категорий сотрудников УИС.

Для проведения правовой и психолого-педагогической подготовки привлекаются специалисты из Академии права и управления ФСИН России, а преподавание дисциплин духовно-пастырского модуля возложено на преподавателей Духовных учебных заведений. Цель – определение пути создания полубакалавриата либо магистратуры для подготовки тюремных священнослужителей при одной из Духовных семинарий, а позднее и создания самостоятельного специального образовательного учреждения Русской Православной Церкви – Духовной семинарии для подготовки духовенства не только на духовно-пастырской, но и на профессиональной основе тюремного служения в местах принудительного содержания заключенных. Проблема подготовки кадров для данного направления церковного служения назрела давно, и начинать ее решение необходимо как можно быстрее.

Все это необходимо также и потому, что требуется быть готовыми к общению с психически неуравновешенными, часто вспыльчивыми людьми, знать психологию толпы. Тюремный священнослужитель должен уметь погасить конфликт и предупредить совершение тяжких и массовых преступлений.

**III-е направление:**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ**

**ИНСТИТУТА ТЮРЕМНЫХ КАПЕЛЛАНОВ**

**НА ПОСТОЯННОЙ ОСНОВЕ**

Относительно функционирования института тюремных капелланов на постоянной основе в учреждениях ФСИН России – позиция Русской Православной Церкви состоит в следующем.

В письме Святейшего Патриарха от 28.12.2009 года на имя Министра юстиции России была изложена мысль о том, что «**представители системы исполнения наказаний смогут принять активное участие … в создании системы, которая позволила бы … закреплять на постоянной основе за каждым ИТУ специально назначенного священнослужителя**». Активная работа в данном направлении на постсоветском пространстве ведется уже более двадцати лет. Учитывая, что в настоящее время практически единственным социальным институтом, реально и на постоянной основе работающим в учреждениях ФСИН России, является Церковь, остро обозначился вопрос о финансировании труда священнослужителей, занимающихся в тюремных учреждениях духовным воспитанием осужденных.

В пункте 39 Постановления Архиерейского Собора Русской Православной Церкви 2013 года сказано, что «Архиерейский Собор отмечает важное значение работы духовенства Русской Православной Церкви с заключенными, забота о которых является одним из видов христианского служения, упомянутых в Святом Евангелии, а также с работниками исправительных учреждений. Вместе с тем **не следует оставлять без внимания преодоление ряда юридических и практических сложностей, возникающих в этой области,** **в частности, в вопросе введения института тюремного духовенства на постоянной основе**. **Синодальному отделу по тюремному служению надлежит продолжить работу в этом направлении**. Необходимо также иметь попечение о реабилитации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

Не имея полноценного прихода, а, соответственно, и регулярных пожертвований на свою деятельность, тюремные капелланы нуждаются в постоянном доходе для материального обеспечения членов своих семей. По подсчетам Синодального отдела по тюремному служению для полного охвата всех исправительных учреждений ФСИН России сегодня в учреждениях УИС трудятся около 970 священнослужителей. Безусловно, их содержание (материальное обеспечение) уже в настоящее время становится неподъемным бременем для некоторых епархиальных управлений Русской Православной Церкви, особенно во вновь образуемых епархиях, которым приходиться начинать обустройство епархиальной жизни практически с нуля. При этом было признано, что сама система финансирования с целью «поддержки священнослужителей, нуждается в детальной проработке.

Касательно выполнения поручения Святейшего Патриарха «в связи с п. 39 Постановлений Архиерейского Собора 2013 года, а также в связи со сказанным на встрече епископата с Президентом Российской Федерации и в продолжение обсуждения этой темы на Высшем Церковном Совете 30 ноября 2012 года», **определение механизма финансирования института тюремных капелланов на постоянной основе**, непосредственно работающих в учреждении УИС, требует решения следующих вопросов:

– Материальное обеспечение пребывания священнослужителя в учреждении УИС на постоянной и/или штатной основе – установление жалования тюремным священнослужителям **в зависимости от объема должностных полномочий и служебного стажа** по примеру заработной платы офицеров территориальных подразделений ФСИН России;

– Обеспечение выплаты зарплаты духовенству учреждений УИС за счет специальных фондов – соответствующая работа ведется в Правительстве России.

Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным еще в 2012 году при встрече со Святейшим Патриархом было озвучено согласие на финансирование деятельности тюремных капелланов. Подтверждение сказанному прозвучало в слове Президента России на встрече в Кремле с епископатом Русской Православной Церкви, прибывшим в Москву для участия в Архиерейском Соборе в феврале 2013 года.

Решение вопроса о финансировании труда священнослужителей в тюремных учреждениях было поручено Комиссии под председательством Суркова Владислава Юрьевича, назначенного 13 августа 2012 года куратором взаимодействия с религиозными организациями.

Позднее, после обсуждения на «Совещании в Департаменте культуры Правительства Российской Федерации по вопросу поддержки священнослужителей, занимающихся духовным воспитанием осужденных», проходившего 24 января 2013 года под председательством **заместителя Министра культуры России Демидова Ивана Ивановича,** было решено осуществлять финансирование деятельности тюремных капелланов через президентский благотворительный фонд – Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд» (внебюджетное финансирование).

19 ноября 2013 года в Доме Правительства Российской Федерации состоялось очередное заседание Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации под председательством Сергея Приходько.

На заседании Комиссии относительно функционирования института тюремных капелланов на постоянной основе в учреждениях ФСИН России и его финансирования было предложено поручить «Минфину России, Минэкономразвития России совместно с ФСИН России и централизованными религиозными организациями **проработать вопрос о возможном оказании государственной поддержки деятельности священнослужителей в учреждениях уголовно-исполнительной системы**». При этом было признано, что сама система финансирования с целью «поддержки священнослужителей, занимающихся духовным воспитанием осужденных», нуждается в детальной проработке.

Со стороны Церкви было дополнительно отмечено, что необходима стабильность по обеспечению финансирования деятельности тюремных капелланов на продолжительный срок в рамках долгосрочной благотворительной программы на 10-12 лет.

***Иринарх, епископ Красногорский, викарий Святейшего Патриарха Московского и всея Руси, председатель Синодального Отдела Московского Патриархата по тюремному служению***

28 января 2014 года

Трапезные палаты Храма Христа Спасителя